

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ KIM HUỆ**

**TĂNG CƯỜNG CHO VAY ĐỐI VỚI  
HỘ MỚI THOÁT NGHÈO TẠI NGÂN HÀNG  
CHÍNH SÁCH XÃ HỘI TỈNH LÀO CAI**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO HƯỚNG ỨNG DỤNG**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THỊ KIM HUỆ**

**TĂNG CƯỜNG CHO VAY ĐỐI VỚI  
HỘ MỚI THOÁT NGHÈO TẠI NGÂN HÀNG  
CHÍNH SÁCH XÃ HỘI TỈNH LÀO CAI**

**Ngành: Quản lý Kinh tế**  
**Mã số: 8.31.01.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. BÙI THỊ MINH HẰNG**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn “*Tăng cường cho vay đối với hộ mới thoát nghèo tại Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh Lào Cai*” là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của riêng tôi. Các số liệu nghiên cứu có nguồn gốc rõ ràng, kết quả trong luận văn là trung thực và kết luận khoa học của luận văn chưa từng công bố bất kỳ công trình nghiên cứu khoa học nào trước đây.

*Thái Nguyên, tháng 02 năm 2020*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thị Kim Huệ**

## LỜI CẢM ƠN

Sau một thời gian học tập và thực hiện đề tài luận văn tốt nghiệp, đến nay tôi đã hoàn thành luận văn thạc sĩ chuyên ngành Quản lý kinh tế với đề tài: ***“Tăng cường cho vay đối với hộ mới thoát nghèo tại Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh Lào Cai”***.

Trước hết, Tôi xin chân thành cảm ơn Phòng Đào tạo, Khoa Quản lý và Luật kinh tế, Trường Đại học Kinh tế & Quản trị Kinh doanh đã tận tình giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và thực hiện đề tài nghiên cứu khoa học.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới **TS. Bùi Thị Minh Hằng** người đã định hướng, chỉ bảo và hết lòng tận tụy, dìu dắt tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu đề tài.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn đến những người thân trong gia đình, bạn bè và đồng nghiệp đã động viên, cổ vũ, tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu khoa học. Nếu không có những sự giúp đỡ này thì chỉ với sự cố gắng của bản thân tôi sẽ không thể thu được những kết quả như mong đợi.

*Tôi xin chân thành cảm ơn!*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thị Kim Huệ**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT .....	vi
DANH MỤC BẢNG BIỂU, SƠ ĐỒ .....	vii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	4
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài .....	4
5. Kết cấu của luận văn .....	5
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ TĂNG CƯỜNG CHO VAY HỘ MỚI THOÁT NGHÈO CỦA NGÂN HÀNG CSXH.....</b>	<b>6</b>
1.1. Cơ sở lý luận về tăng cường cho vay hộ mới thoát nghèo của Ngân hàng Chính sách xã hội Việt Nam .....	6
1.1.1. Khái quát về Ngân hàng chính sách xã hội ở Việt Nam.....	6
1.1.2. Các khái niệm về tăng cường cho vay đối với hộ mới thoát nghèo .....	20
1.1.3. Vai trò tăng cường cho vay đối với hộ mới thoát nghèo .....	21
1.1.4. Nội dung tăng cường cho vay đối với hộ mới thoát nghèo .....	23
1.1.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến tăng cường cho vay .....	26
1.1.6. Căn cứ để tiến hành cho vay hộ mới thoát nghèo .....	32
1.2. Cơ sở thực tiễn về cho vay hộ mới thoát nghèo.....	33
1.2.1. Ngân hàng Nông nghiệp và Hợp tác xã tín dụng ở Thái Lan .....	33

1.2.3. Bài học kinh nghiệm về việc xóa đói giảm nghèo bền vững từ ngân hàng CSXH huyện Yên Bình - Yên Bái .....	37
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	39
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	39
2.2. Phương pháp thu thập số liệu.....	39
2.2.1. Số liệu sơ cấp .....	39
2.2.2. Số liệu thứ cấp.....	40
2.2.3. Phương pháp xử lý, tổng hợp thông tin .....	40
2.2.4. Phương pháp phân tích số liệu .....	41
2.2.5. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu định lượng.....	42
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG TĂNG CƯỜNG CHO VAY HỘ MỚI THOÁT NGHÈO TẠI NGÂN HÀNG CHÍNH SÁCH XÃ HỘI TỈNH LÀO CAI</b> .....	45
3.1. Khái quát về Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh Lào Cai.....	45
3.1.1. Quá trình hình thành và phát triển .....	45
3.1.2. Cơ cấu tổ chức bộ máy.....	46
3.1.3. Chức năng, nhiệm vụ .....	48
3.1.4. Tổng quan về kinh tế - xã hội tỉnh Lào Cai .....	49
3.2. Thực trạng tăng cường cho vay hộ mới thoát nghèo tại Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh Lào Cai.....	52
3.2.1. Thực trạng hoạt động cho vay tại Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh Lào Cai.....	52
3.2.2. Thực trạng hoạt động cho vay đối với hộ mới thoát nghèo của Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh Lào Cai giai đoạn 2016 - 2018 .....	57
3.2.3. Kết quả điều tra hộ mới thoát nghèo.....	73
3.3. Đánh giá khái quát hiệu quả cho vay hộ mới thoát nghèo của Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh Lào Cai .....	79
3.3.1. Đánh giá các kết quả đã đạt được .....	79

3.3.2. Phân tích các nhân tố ảnh hưởng đến cho vay hộ mới thoát nghèo tỉnh Lào Cai.....	80
3.3.3. Một số hạn chế, tồn tại .....	81
3.3.4. Nguyên nhân .....	83
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CHO VAY ĐỐI VỚI HỘ MỚI THOÁT NGHÈO TẠI NGÂN HÀNG CHÍNH SÁCH XÃ HỘI TỈNH LÀO CAI.....</b>	<b>89</b>
4.1. Mục tiêu và chương trình xóa đói giảm nghèo của tỉnh Lào Cai .....	89
4.1.1. Mục tiêu tổng quát .....	89
4.1.2. Mục tiêu cụ thể.....	89
4.2. Giải pháp tăng cường cho vay đối với hộ mới thoát nghèo tại Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh Lào Cai .....	90
4.2.1. Ngân hàng chính sách xã hội cùng với các cơ quan chức năng phân loại hộ mới thoát nghèo trên địa bàn tỉnh Lào Cai theo tiêu chí của Chính phủ .....	90
4.2.2. Tạo lập và quản lý có hiệu quả các nguồn vốn đáp ứng nhu cầu trên địa bàn .....	92
4.2.3. Thực hiện đúng các quy định cho vay .....	92
4.2.4. Lập kế hoạch công bố công khai về số hộ mới thoát nghèo được tiếp cận vốn theo thời gian phù hợp.....	93
4.2.5. Hướng dẫn hộ mới thoát nghèo được tiếp cận vốn sử dụng tiền vay đúng mục đích, hiệu quả .....	93
4.2.6. Phối hợp với Hội Phụ nữ, Hội Nông dân, Hội Cựu chiến binh, Đoàn thanh niên thường xuyên kiểm tra quá trình sử dụng vốn của các hộ mới thoát nghèo.....	94
4.2.7. Đẩy mạnh công tác đào tạo, bao gồm đào tạo cán bộ Ngân hàng Chính sách xã hội, đào tạo ban quản lý tổ vay vốn, đào tạo cán bộ hội nhận ủy thác .....	95
4.2.8. Phối hợp với các tổ chức chính trị xã hội tăng cường công tác tuyên truyền phổ biến chính sách cho vay đối với hộ mới thoát nghèo .....	97
4.3. Một số kiến nghị.....	97
4.3.1. Đối với Chính phủ.....	97

4.3.2. Đối với Ngân hàng CSXH Việt Nam.....	98
4.3.3. Đối với cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương các cấp tại tỉnh Lào Cai ...	99
<b>KẾT LUẬN</b> .....	101
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	104
<b>PHỤ LỤC</b> .....	105

### **DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT**

<b>STT</b>	<b>Ký hiệu</b>	<b>Nguyên nghĩa</b>
1	BAAC	Ngân hàng nông nghiệp và hợp tác xã tín dụng Thái Lan
2	CSXH	Chính sách xã hội
3	CTXH	Chính chi xã hội
4	NHCSXH	Ngân hàng Chính sách Xã hội
5	NHCSXHVN	Ngân hàng Chính sách Xã hội Việt Nam
6	NHNN	Ngân hàng nhà nước
7	NHTM	Ngân hàng Thương Mại
8	ODA	Hỗ trợ phát triển chính thức
9	SXKD	Sản xuất kinh doanh
10	TK&VV	Tiết kiệm và vay vốn
11	TMCP	Thương mại cổ phần
12	TƯ	Trung ương
13	UBND	Ủy ban nhân dân
14	XĐGN	Xóa đói giảm nghèo

## DANH MỤC BẢNG BIỂU, SƠ ĐỒ

Bảng 3.1:	Nguồn huy động vốn cho vay của ngân hàng CSXH Lào Cai ....	53
Bảng 3.2:	Kết quả hoạt động cho vay của ngân hàng giai đoạn 2016 - 2018.....	55
Bảng 3.3:	Kết quả cho vay hộ mới thoát nghèo tại ngân hàng Chính sách xã hội giai đoạn 2016-2018.....	58
Bảng 3.4:	Tình hình dư nợ cho vay hộ mới thoát nghèo theo địa bàn giai đoạn 2016- 2018.....	60
Bảng 3.5:	Kết quả hoạt động của tổ TK & VV tính đến năm 2018.....	63
Bảng 3.6:	Tình hình ủy thác qua các hội đoàn thể tại NHCSXH Lào Cai giai đoạn 2016 - 2018 .....	65
Bảng 3.7:	Chất lượng tín dụng đối với hộ mới thoát nghèo.....	68
Bảng 3.8:	Thống kê thông tin phiếu điều tra.....	74
Bảng 3.9:	Thống kê mục đích và hiệu quả sử dụng vốn tín dụng .....	74
Bảng 3.10:	Thống kê mục đích vay vốn và quy mô vốn .....	75
Bảng 3.11:	Kết quả phân tích thống kê mô tả các nhóm tiêu chí.....	76
Sơ đồ 1.1:	Sơ đồ cho vay hộ mới thoát nghèo .....	18
Sơ đồ 2.1.	Mô hình tổ chức của NHCSXH tỉnh Lào Cai .....	48
Biểu đồ 3.1:	Cơ cấu nguồn vốn huy động của NHCSXH Lào Cai giai đoạn 2016 - 2018 .....	54
Biểu đồ 3.2:	Tình hình cho vay đối với hộ mới thoát nghèo .....	59
Biểu đồ 3.3:	Tình hình cho vay ủy thác thông qua các tổ chức giai đoạn 2016 - 2018.....	66

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài

Đảng và Nhà nước ta coi xoá đói giảm nghèo (XDGN) là một chủ trương lớn, là một nhiệm vụ quan trọng trong chiến lược phát triển kinh tế xã hội, với định hướng tăng trưởng kinh tế phải gắn liền với tiến bộ xã hội và khẳng định nghèo đói ảnh hưởng tiêu cực tới ổn định chính trị, kinh tế và môi trường.

Ngày 27 tháng 12 năm 2008, Chính phủ thông qua Nghị quyết số 30a/2008/NQ-CP bắt đầu chính thức triển khai Chương trình hỗ trợ giảm nghèo nhanh và bền vững đối với 61 huyện nghèo, là một chương trình phát triển kinh tế - xã hội nhằm tạo ra sự chuyển biến nhanh về đời sống vật chất và tinh thần cho các hộ nghèo, người các dân tộc thiểu số ở 64 huyện nghèo trong cả nước (những huyện có tỷ lệ hộ nghèo trong tổng số hộ của huyện lớn hơn 50%) sao cho đến năm 2020 có thể ngang bằng với các huyện khác trong khu vực. Nhìn lại 10 năm thực hiện Nghị quyết 30a/2008/NQ-CP cho thấy công tác xoá đói, giảm nghèo ở các huyện nghèo trong cả nước đã đạt nhiều kết quả bước đầu, đóng góp tích cực vào công tác xoá đói, giảm nghèo của cả nước, được cộng đồng quốc tế ghi nhận. Những thành tựu trong công tác giảm nghèo góp phần thực hiện mục tiêu tăng trưởng kinh tế, bảo đảm an sinh xã hội. Việc nâng cao đời sống người dân ở các vùng khó khăn, vùng sâu, vùng xa cũng tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân tộc, giữ vững an ninh chính trị, củng cố lòng tin của nhân dân vào sự lãnh đạo của Đảng, sự quản lý của Nhà nước trong quyết tâm giảm đói nghèo, tạo công bằng xã hội.

Tuy nhiên, thời gian qua, công tác giảm nghèo bền vững còn tồn tại nhiều bất cập. Theo Báo cáo kết quả 2 năm thực hiện Nghị quyết số 76/2014/QH13 của Quốc hội về đẩy mạnh thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững đến năm 2020 (giai đoạn 2017 - 2018): Tính đến tháng 3 - 2018, tuy có